گزارش بازرسان قانونی در مورد بودجه ۱۴۰۵ به مجمع عمومی اعضای نظام مهندسی ساختمان استان خراسان شمالی آبان ماه سال ۱۴۰۵

بنام تنها مهندس هستی تاریخ : ۱۴۰۵/۰۷/۱۸

اعضای محترم مجمع عمومی سازمان نظام مهندسی استان خراسان شمالی

اعضای محترم هیات مدیره سازمان نظام مهندسی استان خراسان شمالی

با تقدیم درود و مهر

ارجمندانه وفق ماده ۲۰ شیوه نامه تشکیل و اداره مجمع عمومی سازمان نظام مهندسی ساختمان استان، اظهارنظر این بازرسان در خصوص بودجه ۱۴۰۵ شرح ذیل به استحضار اعضای محترم میرسد.

در این گزارش به جهت اختصار از عبارت "سازمان" بجای "سازمان نظام مهندسی استان خراسان شمالی " و از عبارت " آئین نامه اجرایی " به جای " آئین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی ساختمان " و از عبارت " نظام نامه ماده ۱۱۳ "به جای " نظام نامه ماده ۱۱۳ آئین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی ساختمان " استفاده شده است.

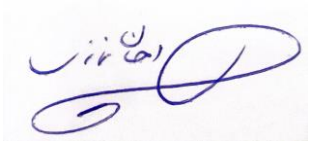
۱) در تهیه و تنظیم این بودجه، از فرمت بودجه ارسالی شورای مرکزی استفاده گردیده است.

۲) به موجب ماده ۱۱۳ آئین نامه اجرایی، هزینه های سازمان وارکان آن از محل حق عضویت اعضا، صندوق مشترک نظام هندسی استان ها، کمک های اعطایی دولت، نهادها، اشخاص حقیقی و حقوقی، دریافت بهای ارائه خدمات پژوهشی، فنی و آموزشی، فروش نشریات و سایر مواد کمک آموزشی و مهندسی تامین خواهد شد. چگونگی و میزان دریافت از هریک ازمنابع مذکور و همچنین تشکیل صندوق مشترک نظام مهندسی استان ها و تامین بودجه آن و نحوه هزینه و اداره امور آن به موجب نظام نامه ای که به پیشنهاد شورای مرکزی به تصویب هیات عمومی می رسد خواهد بود. این نظام نامه در مورخه ۱۴۰۱/۱۱/۲۸ در ۲۵ امین اجلاس هیات عمومی در یزد مورد تصویب قرار گرفته است.

۳) نخست اینکه پیرو اعلام کتبی و شفاهی اینجانبان در خصوص تدوین جداول بودجه، درج دقیق توضیحات و ارجاعات لازم به مواد و بندهای مرتبط با قوانین، آیین نامه ها و نظام نامه های مصوب، قراردادن جداولی که به تفکیک، جزئیات نحوه محاسبه اعداد مندرج در سرفصل های درآمدی و هزینه ای بودجه پیشنهادی را روشن می نماید، و قراردادن جداول بودجه پیشنهادی سال ۱۴۰۴ به منظور افزایش آگاهی مجمع عمومی اعضای سازمان در خصوص تصمیم برای رد یا پذیرش کلیات و جزئیات بودجه پیشنهادی مورد انتظار است. همچنین باستحضار میرساند با عنایت به آماده نبودن تراز سال ۱۴۰۴ به هنگام تدوین بودجه، امکان بررسی بودجه محقق شده سال ۱۴۰۴ توسط اینجانبان ممکن نگردید.

احمدرضا عفتی – بازرس سازمان **سعید لاری – بازرس سازمان** **احسان نمازی – بازرس سازمان**





گزارش بازرسان قانونی در مورد بودجه ۱۴۰۵ به مجمع عمومی اعضای نظام مهندسی ساختمان استان خراسان شمالی آبان ماه سال ۱۴۰۵

منابع درآمدی

۴) وفق بند د ماده ۹ قانون نظام مهندسی و بند ث ماده ۵۷ آئین نامه اجرایی، تعیین و تصویب ورودیه و حق عضویت سالانه اعضا و سایر منابع درآمدی از وظایف و اختیارات مجمع عمومی می باشد که این مبلغ متناسب با افزایش تعرفه خدمات مهندسی ، سالیانه تعدیل می گردد. همچنین بررسی فصل اول (منابع عملیاتی) نشان میدهد نرخ واحد ورودیه و حق عضویت برای هر یک از ردیف ها، افشا و نمایش داده نشده و تنها به اعلام اعداد کلی بسنده شده است.

مقایسه ردیف ۱۰۱۰۱ به مقدار ۵۰.۱۲۵.۰۰۰.۰۰۰ ریال در بودجه پیشنهادی ۱۴۰۴ و رقم ۷۸.۲۵۴.۰۰۰.۰۰۰ ریالی در بودجه پیشنهادی ۱۴۰۵، افزایش حدود ۵۶ درصدی را نشان میدهد، در حالیکه تعرفه خدمات مهندسی حدود ۴۷ درصد افزایش یافته است.

۵) وفق بند پ نظام نامه ماده ۱۱۳، مبلغ حداقل ۵ درصد از کلیه حق الزحمه دریافتی اعضای حقیقی و حقوقی سازمان، درزمان ثبت کار توسط سازمان دریافت می گردد. با بررسی اعداد بودجه پیشنهادی ۱۴۰۵، ذکر نکات زیر ضروری به نظر می رسد:

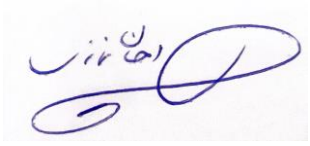
اولا" اعلام و نمایش بودجه محقق یافته در سال ۱۴۰۴ و مقایسه آن با این بودجه، می تواند تصمیم گیری بهتر و منصفانه تر در خصوص اینکه آیا پیش بینی فوق تا چه میزان به واقعیت نزدیک است، را ممکن نماید. همچنین اعلام متراژ نقشه های ورودی به سازمان در سال ۱۴۰۴، با توجه به کاهش رونق ساخت ساز و رکود تورمی منبعث شده از افزایش غیر متعارف بهای کالا و خدمات نیز شاخص مناسبی برای تصمیم گیری در این خصوص خواهد بود.

ثانیا" مقایسه ۴۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰ ریالی فصل دوم درآمدی بودجه پیشنهادی ۱۴۰۴ و رقم ۶۱۵.۲۱۵.۷۴۱.۲۵۷ ریالی در بودجه پیشنهادی ۱۴۰۵، افزایش حدود ۳۷ درصدی را نسبت به بودجه پیشنهادی ۱۴۰۴ نشان میدهد.

۶) با عنایت به نامه شماره ۰۲/۱۰۰/۱۰۹۸۲ مورخ ۱۴۰۵/۰۲/۰۹ وزارت راه و شهرسازی مبنی بر نحوه محاسبه خدمات شناسنامه فنی و ملکی ساختمان، ارائه نحوه محاسبه و جداول آن به منظور بررسی دقیق مورد انتظار است.

۷) با عنایت به اینکه ردیف ۶-۱ (سود حاصل ازسپرده گذاری) عدد ۱۳۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰ ریال را پیش بینی نموده و ضمن ذکر این نکته که از سال ۱۳۹۸، دریافت سود از حق الزحمه نظارت که مالکان در ابتدای ثبت کار، به حساب سازمان واریز می نمایند ممنوع گردیده است، ذکر منبع ، میزان اصل مبلغی که بابت آن، در بودجه پیشنهادی مقرر شده سود دریافت گردد، مورد انتظار است.

همچنین اهتمام هیات مدیره محترم در ایجاد درآمدهای پایدار و متناسب با ارزش واقعی و به روز شده، در مقایسه با سپرده گذاری بانکی و لزوم توجه به سرمایه گذاری های مناسب در بخش رفاهی اعضا و توسعه دارایی های ثابت سازمان، به عنوان یک راهبرد بلندمدت، مورد انتظار اینجانبان می باشد.

احمدرضا عفتی – بازرس سازمان	سعید لاری – بازرس سازمان	احسان نمازی – بازرس سازمان
		

۸) ارائه نحوه محاسبه اجاره بهای دارایی های غیر ثابت و منقول مازاد ، موضوع ردیف ۴-۷ بودجه پیشنهادی، جهت آگاهی مجمع مورد انتظار است.

۹) در خصوص ردیف ۱۴ بودجه پیشنهادی، سایر منابع، حتی الامکان از ذکر عناوین کلی پرهیز و توضیحات دقیقتری در خصوص چگونگی تامین این منابع ارائه گردد.

منابع مصرفی

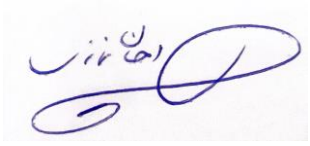
۱۰) با عنایت به مبلغ حدود ۳۹۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰ ریالی بند الف فصل هزینه های جاری و عمومی، هزینه های پرسنل سازمان، توجه به موارد زیر ضروری به نظر می رسد:

الف) شیوه نامه ارزشیابی و نظرسنجی دوره ای، به منظور سنجش کمیت وکیفیت ارائه خدمات و وظایف بخش های مختلف سازمان ضمن رعایت نظام نامه استخدامی و تشکیلاتی و پایش اخلاق حرفه ای، و با هدف افزایش بهره وری و کارآمدی اداره سازمان، تدوین، تصویب و مورد بازنگری دوره ای قرار گیرد. همچنین با عنایت به تصویب آئین نامه انضباطی سازمان، شایسته است نسبت به تشکیل کمیته انضباطی اقدام شده تا هرگونه تصمیم گیری در خصوص پرسنل، شامل تشویق، تنبیه، تعدیل، اخراج، ساعات کاری و نحوه حضور و یا مواردی نظیر این، با هماهنگی و تایید این کمیته انجام گیرد.

ب) موضوع استفاده از پتانسیل و ظرفیت برون سپاری وظایف سازمان ، و راه اندازی سامانه های نرم افزاری جهت انجام امور اداری سازمان، با هدف کاهش هزینه های نیروی انسانی و کاهش خطای انسانی، در حدود قانون مورد توجه قرار گیرد.

پ) حسب ماده ۱۳ فصل چهارم نظام نامه اداری، استخدامی و تشکیلاتی مصوب شورای مرکزی، ساعات کار برای کارکنان تمام وقت سازمان بر اساس قانون کار برابر ۴۴ ساعت در هفته تعیین گردیده است.

۱۱) در خصوص بند ۱-۲-۱، حق الجلسات ارکان سازمان: باستحضار مجمع محترم میرساند به استناد بند ف ماده ۱۱۴ آئین نامه اجرایی و فصل دوم نظام نامه نحوه محاسبه حق الزحمه هیات مدیره، رئیس و خزانه دار، بازرسان و شورای انتظامی، ابلاغ شده به شماره ۳۷۲۱۶ مورخه ۱۳۹۹/۱۰/۱۶شورای مرکزی، نحوه محاسبه حقوق رئیس هیات مدیره با شاخص هایی تحت عناوینی شامل دستمزد پایه، فوق العاده سنوات و فوق العاده بزرگی سازمان، فوق العاده سوابق مدیریتی خارج از سازمان، فوق العاده عضویت در هیات مدیره و یا شورای مرکزی، و فوق العاده تعداد دفاتر نمایندگی سازمان تدقیق گردیده و جدول پیوست بودجه پیشنهادی، بیانگر نحوه محاسبه این اعداد است. بر اساس مقدمه نظام نامه فوق، حق الزحمه محاسبه شده در این نظام نامه با پیشنهاد هیات مدیره و پس ازتصویب درمجمع عمومی قابلیت اجرا خواهد داشت.

احمدرضا عفتی – بازرس سازمان	سعید لاری – بازرس سازمان	احسان نمازی – بازرس سازمان
		

گزارش بازرسان قانونی در مورد بودجه ۱۴۰۵ به مجمع عمومی اعضای نظام مهندسی ساختمان استان خراسان شمالی آبان ماه سال ۱۴۰۵

حسب فصل سوم و چهارم نظام نامه فوق، سقف پرداختی به خزانه دار معادل ۸۵ درصد حقوق رئیس و سقف پرداختی به هیات مدیره ۶۵ درصد و هیات رئیسه ۷۵ درصد حقوق رئیس سازمان بوده و با تصویب مجمع عمومی قابل پرداخت خواهد بود.

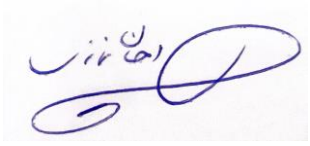
وفق ماده ۱۰نظام نامه فوق حق‌الجلس اعضای شورای انتظامی استان و بازرسان نیز بر اساس مبلغ مشابه حق‌الجلسه پیشنهادی هیأت مدیره و هیأت رئیسه به مجمع عمومی، مطابق با ماده ۵۷ آیین‌نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مبنی بر اتخاذ تصمیم در مورد پرداخت حق‌الزحمه اعضای هیأت مدیره، بازرسان و اعضای شورای انتظامی استان با پیشنهاد هیأت مدیره و تصویب مجمع عمومی پرداخت خواهد شد. همچنین هیأت مدیره سازمان می تواند جایگزین حق‌الجلسی بازرسان سازمان، پاداش سالانه به مجمع عمومی پیشنهاد نماید. در خصوص حق‌الزحمه اعضای شورای انتظامی نیز می توان بر مبنای تعداد پرونده های رسیدگی شده اقدام نمود.

۱۲) در خصوص بند ۱-۳-۱ سرانه حق عضویت شورای مرکزی، باستحضار میرساند، وفق ماده ۹ نظام نامه ۱۱۳ ، ۲/۵ درصد از منابع درآمدی سازمان استان که از محل موضوع این نظام‌نامه تامین می‌شود، در پایان هر فصل از سال طبق بودجه مصوب سازمان استان به صورت علی‌الحساب به سازمان (شورای مرکزی) پرداخت خواهد شد. با عنایت به اینکه ۲/۵ درصد درآمد ۸۵ میلیارد ریالی پیشنهادی، حدودا برابر با ۲۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰ می شود، مبلغ ۱۵.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰ ریال برای این ردیف درست به نظر میرسد با این توضیح که این عدد بصورت علی الحساب بوده و پس از تصویب تراز نامه سازمان استان به صورت قطعی بایستی تسویه گردد.

۱۳) در خصوص بدهی ها و جرائم مالیاتی و تامین اجتماعی، مندرج در ردیف ۱-۳-۳-۱ و ۲-۳-۳-۱، اهتمام وتوجه کافی در مورد انجام تکالیف مالیاتی مقرر در قانون، استفاده از ظرفیت اعتراض به برگه تشخیص های مالیاتی و هیات های حل اختلاف، رعایت قوانین مربوط به اداره کار و تامین اجتماعی، به منظور کاهش جرائم و تضییع حقوق سازمان و اعضای آن، ضروری می باشد.

۱۴) در خصوص حق الزحمه گروه ها و کمیسون های تخصصی و قراردادهای مشاوره، بند ۲-۴-۱ و ۳-۵-۱ ارائه گزارش عملکردی ایشان در سالهای قبل، مورد انتظار است.

۱۵) در خصوص ردیف ۸-۷-۱ هزینه های ورزشی، فرهنگی و رفاهی اعضا و کارکنان، با عنایت به عبور از فصل مسافرت و عدم استفاده اعضای سازمان از ویلا و یا موارد مشابه، ارائه برنامه مشخص در خصوص چگونگی تامین رفاه اعضای سازمان، و نحوه هزینه کرد این ردیف ، مورد انتظار اینجانبان و مجمع محترم می باشد.

احمدرضا عفتی – بازرس سازمان	سعید لاری – بازرس سازمان	احسان نمازی – بازرس سازمان
		

گزارش بازرسان قانونی در مورد بودجه ۱۴۰۵ به مجمع عمومی اعضای نظام مهندسی ساختمان استان خراسان شمالی آبان ماه سال ۱۴۰۵

۱۶) در خصوص ساخت دفتر نمایندگی شیروان ارائه پیوست توجیهی به شرح ذیل جهت اتخاذ تصمیم مناسب ضروری می باشد:

الف) تعیین تکلیف زمین قبلی، عملیات انجام شده ، برآورد و تبدیل به احسن نمودن آن

ب) ضرورت و محل مناسب اجرای پروژه

ج) اعلام هزینه پروژه مستند به برآورد دقیق و کارشناسی با در نظر گرفتن تورم واقعی

د) مشخص نمودن نحوه اجرای پروژه به شکل امانی یا پیمانکاری و یا هر روش دیگر با رعایت مفاد نظام نامه مالی و معاملاتی

ه) تدوین برنامه زمانی اجرای پروژه

و) برآورد هزینه‌های نگهداری و بهره‌برداری پس از اجرا

ز) برآورد میزان تأثیر پروژه بر ارتقای خدمات سازمان و اعضا

۱۷) وفق ماده ۳ از فصل دوم نظام نامه مالی و معاملاتی مصوب، رئیس سازمان و خزانه دار سازمان و حسب مورد مدیریت های مربوطه وظیفه دارند تحقق درآمدها و منابع را بر حسب بودجه پیشنهادی مصوب مجمع پیگیری نموده و درصورت نیاز، گزارشات فصلی درخصوص تحقق آنها به هیأت مدیره سازمان را ارائه نمایند تا اقدامات لازم در راستای شناسائی دلایل انحراف و اتخاذ راهکارهای اصلاحی توسط هیأت مدیره صورت پذیرد. در این خصوص اعلام می گردد با عنایت به گذشت ۸ ماه از ابتدای سال میتوان با ارائه گزارش تحقق میزان درآمدهای پیش بینی شده، قضاوت درست و منصفانه تری نسبت به بودجه نمود و تصمیم های درست و سریع را برای جبران و اصلاح انحرافات احتمالی نمود.

به هر حال انتظار میرود در صورتی که به هر دلیلی درآمدهای مورد انتظار، محقق نگردید :

اولا" نسبت به کاهش سیاست انقباضی و هزینه های غیر ضروری فورا" اقدام شود.

ثانیا" در صورتی که در هر یک از ردیف های بودجه ، انحرافی به غیر از آنچه مجمع سازمان به هیات مدیره سازمان مجوز داده، رخ داد، فورا" نسبت به برگزاری مجمع فوق العاده و اخذ مجوزهای لازم از مجمع، اقدام گردد.

احمدرضا عفتی – بازرس سازمان

سعید لاری – بازرس سازمان

احسان نمازی – بازرس سازمان

گزارش بازرسان قانونی در مورد بودجه ۱۴۰۵ به مجمع عمومی اعضای نظام مهندسی ساختمان استان خراسان شمالی آبان ماه سال ۱۴۰۵

بررسی اختیار جابه‌جایی اعتبارات

با عنایت به درخواست هیئت‌مدیره مبنی بر تفویض اختیار مجمع عمومی به منظور جابه‌جایی اعتبارات ردیف‌های هزینه‌ای در هر فصل تا سقف ۲۰ درصد، ضمن اعلام عدم مخالفت با انعطاف پذیری بودجه، به منظور جلوگیری ازتفویض اختیار مبهم و نامحدود اظهار نظر اینجانبان بشرح زیر اعلام میگردد:

با عنایت به اینکه به عنوان مثال، فصل مصارف و هزینه ها، دارای حدود ۵۰ زیر ردیف می باشد ، تفویض اختیار جابجایی در فصول با این دامنه وسیع ممکن است گاها" منجر به حذف کل یک ردیف و افزایش غیر متعارف و بیش ازحد ردیف دیگر و نهایتا" تغییر اساسی در رویکرد بودجه مصوب مجمع گردد.

لذا پیشنهاد می گردد :

اولا" اختیار جابجایی ، محدود و منحصر به چند ردیف با ماهیت مشابه گردد بطوری که کاهش یا افزایش آن ردیفها تاثیر چندانی بر ردیف دیگر نداشته باشند.

ثانیا" جابه‌جایی بین سرفصل‌های اساسی و دارای ماهیت متفاوت، نیازمند تصویب مجمع باشد.

بهروزی، شادی و موفقیت همگان آرزوی ماست

احمدرضا عفتی – بازرس سازمان

سعید لاری – بازرس سازمان

احسان نمازی – بازرس سازمان